

סימוכין : 03814112  
**נספח מס' מ-711/א'**  
(מספר פנימי : 473965)

**הצעת חוק להגנת הספרות והסופרים בישראל (הוראת שעה), התשע"ג–2013**

הצעת חוק זו נדונה בקריאה הראשונה בכנסת ה-18 ביום ו' באב התשע"ב (25 ביולי 2012) והועברה לוועדת החינוך, התרבות והספורט.

ביום י"א בתמוז התשע"ג (19 ביוני 2013) החליטה הכנסת ה-19 להחיל על הצעת החוק דין רציפות, בהתאם לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשנ"ג–1993.

הצעת החוק מוגשת – \_\_\_\_\_ הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה השלישית ביום \_\_\_\_\_.

להצעת החוק **הוגשו / לא הוגשו** בקשות רשות דיבור.

נוסח לדיון ביום 24.7.13

נספח מס' מ-711/א'

הצעת חוק להגנת הספרות והסופרים בישראל (הוראת שעה), התשע"ג-2013

טבלה מעוצבת

פרק א': מטרות החוק

מטרות החוק 1. מטרת חוק זה הן להבטיח לסופרים ישראלים גמול הולם בעד יצירתם, לקדם את הספרות בישראל, לשמור על גיוון תרבותי בפרסום ובהפצה של ספרים בישראל, לתת הזדמנות לקוראים לבחור מבין מגוון רחב של ספרים לפי רצונותיהם וטעמיהם ולאפשר תחרות בין הוצאות הספרים וחנויות הספרים בנוגע לכמות, למגוון ולאיכות הספרים המוצעים לצרכן.

פרק ב': הגדרות

הגדרות 2. בחוק זה –  
"זכות יוצרים" – כהגדרתה בחוק זכות יוצרים;  
"חוק זכות יוצרים" – חוק זכות יוצרים, התשס"ח-2007;<sup>1</sup>  
"חוק העונשין" – חוק העונשין, התשל"ז-1977;<sup>2</sup>  
"חנות מקוונת" – תאגיד או יחיד העוסק במכירה מקוונת של ספרים; לעניין זה, "יחיד" – יחיד שהוא בעלים של עסק למכירה מקוונת של ספרים כאמור;

"חנות ספרים" – תאגיד או יחיד העוסק במכירת ספרים לציבור הרחב בישראל בתמורה לתקבול כספי, **לרבות באמצעות מקום או מקומות קבועים לממכר ספרים, או חנות מקוונת, ואם עיקר עיסוקו מכירה לציבור הרחב – לרבות כאשר הוא מוכר ספרים כאמור ביריד או בדוכן זמני-יריד, דוכן או חנות מקוונת**; לעניין זה, "יחיד" – יחיד שהוא בעלים של עסק למכירת ספרים כאמור **למעט יחיד המוציא לאור את ספרי עצמו**;

**מו"ל שמוכר באופן לא קבוע את ספריו שלו - לא יחשב כחנות ספרים – לרבות לעניין מכירות מרוכזות.**

<sup>1</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 34.  
<sup>2</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

“מהדורה ראשונה” – כלל העותקים של ספר שנדפסו **בהדפסה מסוימת**

לראשונה או מהדורה של ספר שיצאה לראשונה בגרסה אלקטרונית

ושלא יצאה קודם לכן בדפוס; לעניין זה, לא יראו הדפסה **מהדורה**

**כמהדורה** ראשונה אם לא חל שינוי בתוכן הספר, אף אם שונתה

כריכתו או תוקנו בו טעויות סופר או דפוס מחודשת של ספר, ללא שינוי

בתוכנו לעומת ההדפסה הראשונה, **כמהדורה ראשונה**; **יצא ספר**

**בגרסה אלקטרונית תחילה**, תיחשב מהדורה מודפסת שיצאה עד שנה

**לאחר הוצאת הגרסה האלקטרונית, כמהדורה ראשונה.**

“מועד הדפסת המהדורה הראשונה של ספר” – החודש והשנה שבהם הודפסה

המהדורה הראשונה של הספר;

“מוציא לאור” – תאגיד או יחיד העוסק בהוצאה לאור של ספרים לשם

מכירתם באמצעות חנות ספרים; לעניין זה, “יחיד” – יחיד שהוא

בעלים של עסק להוצאה **לאור תשל** ספרים כאמור, **למעט יחיד המוציא**

**לאור את ספריו שלו בלבד**;

**“מוציא לאור קשור” – מוציא לאור לרבות מי ששולט בו או תאגיד בשליטתו.**

**”בדק.”**

**שהוא בעל מניות בחנות ספרים או מוציא לאור כאמור שחנות ספרים**

**היא בעלת מניות בו וכן חנויות ספרים הנשלטות על ידי כל אחד מאלה**

**או שולטות על תאגיד אחר.**

“מחיר לצרכן” – כמשמעותו בסעיף 4;

“הממונה” – מי ששר הכלכלה מינה אותו כממונה לעניין חוק זה לפי הוראות

סעיף 14(א);

“מע”מ” – מס ערך מוסף;

“סופר ישראלי” – מי שכתב ספר בעברית או בערבית או ספר שתורגם לעברית

או לערבית, ובעת ההתקשרות עם המוציא לאור היה אזרח ישראלי או

שמקום מגוריו הרגיל היה בישראל;

“ספר” – ספר פרוזה, שירה או עיון הכתוב בעברית או בערבית, לילדים או

למבוגרים, בין במקור ובין שתורגם לעברית או לערבית, אשר יצא

לאור **לשם מכירתו** בישראל **לשם מכירתו** באמצעות חנות ספרים, בכל

צורה שבה הוא מופץ, לרבות בגרסה מודפסת או בגרסה אלקטרונית

ובלבד שאינו מופץ בגרסה קולית בלבד, ולמעט –

(1) ספרי קודש;

מעוצב: גופן: מודגש, גופן עבור עברית  
ושפות אחרות: lairA, 10 נק', מודגש

מעוצב: סמן

מעוצב: סמן

מעוצב: סמן

מעוצב: לא סמן

(2) כתבי עת ועיתונים ;

(3) ספרים שנועדו לשמש להוראה, ללימוד או לתרגול במסגרת לימודים ;

(4) ספרים המיועדים בעיקרם לשימוש של אנשי מקצוע בתחום עיסוקם **[שאינם ספרי עיון המיועדים בעיקרם גם לציבור הרחב]** ;

~~(5) ספרי עיון ומחקר העוברים שיפוט מדעי-טרם פרסומם, ויוצאים לאור על ידי מוציא לאור, בין עצמו ובין בשיתוף עם מוסד אחר שהוא מוסד ללא כוונת רווח, לעניין זה, "מוציא לאור" – מוציא לאור בבעלות או בשליטה של מוסד להשכלה גבוהה כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958<sup>3</sup>;~~

"רבעון" – תקופה של שלושה חודשים המסתיימת ביום האחרון של החודשים מרס, יוני, ספטמבר או דצמבר של כל שנה ;

**"רשת חנויות"** – חנות ספרים שהיא הבעלים, המפעילה או נותנת הזיכיון של לפחות שבעה מקומות קבועים לממכר ספרים בישראל ; לעניין זה יראו חנויות ספרים כרשת חנויות אם הן נשלטות, במישרין או בעקיפין, על ידי תאגיד או יחיד אחד, או שולטות על תאגיד אחד ;

"שליטה" – כהגדרתה בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968<sup>4</sup> ;

~~"תאריך ההוצאה לאור של ספר" – מועד הדפסת המהדורה הראשונה של הספר, ואם הופצה המהדורה הראשונה של הספר לחנויות הספרים יותר מחודשיים לאחר הדפסתה – מועד ההפצה לחנויות הספרים כאמור ;~~

"תקופת ההגנה" על ספר – 18 חודשים ~~מתאריך ההוצאה לאור ממועד הדפסת המהדורה הראשונה של הספר ;~~

"השר" – שר התרבות והספורט.

**פרק ג': תשלומים תמלוגים, מחירי ספרים והסדרת ענף הספרים**

תמלוגים לסופר 3. (א) מוציא לאור ישלם לסופר ישראלי, בעד כל הספרים שנמכרו עד לסיום הרבעון שבו חל היום האחרון של תקופת ההגנה על ספרו, תמלוגים בשיעור שלא יפחת מהשיעורים שלהלן :

<sup>3</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 191.  
<sup>4</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

(1) שמונה אחוזים מהמחיר לצרכן בניכוי מע"מ – בעד כל אחד מ-6,000 העותקים הראשונים של הספר שנמכרו;

(2) עשרה אחוזים מהמחיר לצרכן בניכוי מע"מ – בעד כל אחד מהעותקים של הספר שנמכרו, מהעותק ה-6,001 ואילך.

~~(ב) – התמלוגים הקבועים בסעיף קטן (א) ישולמו לסופר ישראלי בעד כל הספרים שנמכרו עד לסיום הרבעון שבו חל היום האחרון של תקופת ההגנה.~~

~~(בג) בעד כל עותק של ספר של סופר ישראלי שנמכר בתקופה של שבע שנים מסיום הרבעון שבו חל היום האחרון של תקופת ההגנה על ספרו, ישלם לו המוציא לאור לסופר ישראלי תשלומים תמלוגים~~ בשיעור שלא יפחת מ-16 אחוזים מגובה התקבל שהתקבל בפועל על ידי המוציא לאור ~~בעד כל עותק של הספר~~ בתקופה האמורה, בניכוי מע"מ.

~~(ד) על אף האמור בסעיף קטן (א), שיעור התשלומים תמלוגים בעד ספר שהוא הספר הראשון שכתב סופר ישראלי לא יפחת מ-80 אחוזים מהשיעורים הנקובים באותו סעיף קטן.~~

~~(ה) אין בהוראות אזור – בסעיף זה כדי למנוע ממוציא לאור להתקשר בהסכם עם סופר ישראלי על תשלום סכום כספי כולל בעד כתיבת ספר; שולם לסופר ישראלי סכום כולל כאמור, רשאי המוציא לאור לקזז את אותו סכום מהתשלומים תמלוגים המגיעים לסופר ישראלי לפי סעיף זה.~~

~~(ו) נכתב ספר אחד בידי כמה סופרים ישראליים, יראו אותם לעניין תשלומים תמלוגים לפי סעיף זה, כסופר ישראלי אחד.~~

~~(ז) סעיף זה לא יחול על ספרי עיון ומחקר שנכתבו בידי סופרים ישראליים, העוברים שיפוט מדעי טרם פרסומם, ויוצאים לאור על ידי מוציא לאור, בין בעצמו ובין בשיתוף עם מוסד אחר שהוא מוסד ללא כוונת רווח; לעניין זה, "מוציא לאור" – מוציא לאור בבעלות או בשליטה של מוסד להשכלה גבוהה כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958.<sup>5</sup>~~

~~(ז) סעיף זה לא יחול על ספר שהוא יצירה שנוצרה בידי עובד כמשמעותה בסעיף 34 לחוק זכות יוצרים או שהמדינה היא הבעלים הראשון לפי סעיף 36 לחוק האמור, או שהספר הוא יצירה שנוצרה לפי הזמנה לפי סעיף 35 לחוק האמור, והוסכם בכתב בין הסופר הישראלי למזמין כי הבעלים הראשון של זכות היוצרים ביצירה הוא המזמין.~~

מעוצב:סמן

מחיר לצרכן	4.	<p>(א) מוציא לאור יקבע, לגבי כל ספר, מחיר לצרכן למכירה באמצעות חנות ספרים, ורשאי הוא לקבוע <b>מחיר שונה-ים שונים</b> לאותו ספר בגרסה מודפסת לעומת גרסה אלקטרונית, <del>ולאותו ספר בחנות מקוונת לעומת בחנות ספרים שאינה חנות מקוונת, ובלבד שמחירו של הספר בחנות מקוונת לא יפחת מתשעים אחוזים לעומת מחירו בחנות ספרים שאינה מקוונת.</del></p>
		<p>(ב) מוציא לאור לא ישנה את המחיר לצרכן עד תום תקופת ההגנה על הספר.</p>
<p><u>האם להשמיט הסיפה</u> <u>לאור השמטת</u> <u>העיצום?</u></p>		<p>(ג) במכירת ספרים בעסקה הפטורה ממע"מ או החייבת במע"מ בשיעור אפס לפי כל דין, המחיר לצרכן יהיה המחיר שנקבע לפי סעיף קטן (א) בניכוי מע"מ; חנות ספרים המוכרת ספרים בעסקאות כאמור תסמן את המחיר בלא מע"מ על גבי הספר במקום הסימון האמור בסעיף 5(א).</p>
		<p><u>(ד) הממונה רשאי לאשר למוציא לאור לשנות את מחירו של ספר אשר נדפס בהדפסה חדשה במהלך תקופת ההגנה עליו, ובלבד שההדפסה הראשונה היתה בכריכה קשה, וההדפסה המאוחרת יותר היא בכריכה רכה, ובלבד שחלפה שנה לפחות ממועד הדפסת המהדורה הראשונה של הספר.</u></p>
		<p><u>(ה) אין בהוראות חוק זה כדי לחייב מוציא לאור אשר הוציא ספר בגרסה אלקטרונית להוציאו גם בגרסה מודפסת. להוציא ספר בגרסה מודפסת או בגרסה אלקטרונית.</u></p>
<p>סימון המחיר לצרכן ומועד הדפסת המהדורה הראשונה</p>	5.	<p>(א) בגרסה מודפסת של ספר יסמן המוציא לאור באופן ברור את המחיר לצרכן על גבי כריכתו <u>החיצונית</u> של הספר; בגרסה אלקטרונית של ספר תציין חנות ספרים המוכרת את הספר באופן ברור את המחיר לצרכן בצמוד לתמונת הספר או לשם הספר <u>הוראות סעיף קטן זה יחולו בתקופת ההגנה על ספר.</u></p>
		<p>(ב) בגרסה מודפסת של ספר יסמן המוציא לאור באופן ברור את מועד הדפסת המהדורה הראשונה של הספר, על גבי <del>כריכתו הפנימית או</del> החיצונית של הספר <del>או בעמוד השער של הספר</del>; בגרסה אלקטרונית של ספר תציין חנות ספרים המוכרת את הספר באופן ברור את מועד הדפסת המהדורה הראשונה של הספר בצמוד לתמונת הספר או לשם הספר <u>הוראות סעיף קטן זה יחולו בתקופת ההגנה על ספר.</u></p>

מעוצב: לא סמן

מעוצב: גופן: מודגש, גופן עבור עברית ושפות אחרות: lairA, 10 נק', מודגש

מכירת ספר בתקופת ההגנה	ר' תיקון לעניין מכירה סיוטואית בסעיף 7(ו).	6.	חנות ספרים לא תמכור <b>לצרכן</b> ספר במחיר שונה מהמחיר לצרכן עד תום תקופת ההגנה על הספר, אלא לפי הוראות חוק זה; לעניין זה יראו <b>כשינוי המחיר לצרכן</b> –	מעוצב:סמן
			(1) הצעה <b>לצרכן</b> המשלבת רכישת ספר בתקופת ההגנה עליו, יחד עם ספר אחר או עם מוצר אחר, <b>כשינוי של המחיר לצרכן</b> ;	מעוצב:סמן
			(2) מכירת הספר בתקופת ההגנה עליו באמצעות תלושים או באמצעות אמצעי תשלום אחרים, היעודיים לחנות הספרים או לרכישת ספרים, אשר עלות רכישתם פחותה מהסכום הנקוב בהם <b>(בחוק זה – תלושי הנחה); חנות ספרים תציין על גבי תלושי הנחה כי הם אינם מיועדים לרכישת ספרים בתקופת ההגנה; חנות ספרים לא תסכים לכבד תלושי הנחה אלא אם כן צויין עליהם כי הם אינם מיועדים לרכישת ספרים בתקופת ההגנה.</b>	
הנחות בתקופת ההגנה	7.	(א) חנות ספרים רשאית לתת הנחה של עד <b>20% 15% 10%</b> מהמחיר לצרכן על ספרים שחלה עליהם תקופת ההגנה <b>במהלך כל ימי שבוע הספר העברי כאמור בסעיף קטן (ג), בתקופות אלה בלבד:</b>	מעוצב:סמן	
		(1) <b>במהלך כל ימי שבוע הספר העברי כאמור בסעיף קטן (ג),</b>	מעוצב:סמן	
		(2) <b>מיום י"ז באלול עד יום כ"ג בתשרי של כל שנה,</b>	מעוצב:סמן	
		(3) <b>מיום ג' בניסן עד יום כ"ב בניסן של כל שנה.</b>	מעוצב:סמן	
		(ב) ניתנה הנחה כאמור בסעיף קטן (א), יחושבו <b>התשלומים מלוגים</b> שישולמו בהתאם להוראות סעיף 3, לסופר ישראלי בעד הספרים שנמכרו בהנחה, על פי המחיר לצרכן בניכוי ההנחה שניתנה על הספרים כאמור.		
		(ג) <b>השרממונה</b> יפרסם הודעה ברשומות <b>ובאתר האינטרנט של משרד הכלכלה ושל משרד התרבות והספורט</b> , עד 31 בדצמבר של כל שנה, בדבר התאריכים שבהם יחול שבוע הספר העברי בשנה שלאחר מכן, ובלבד ששבוע הספר העברי לא יארך יותר <b>מ-15 עשרה</b> ימים בכל שנה.	מעוצב:סמן	
		(ד) <b>חנות ספרים רשאית לתת הנחה של עד 5% מהמחיר לצרכן על עד 20 כותרים של ספרים שחלה עליהם תקופת ההגנה בחודש, בתנאים שלהלן:</b>	מעוצב:סמן	
			מעוצב:סמן	

מעוצב:סמן

(1) — בכל עת, רשימות הספרים שבגינם תינתן ההנחה לפי סעיף קטן זה לא תכלול יותר מ-20% של מוציא לאור אחד, ולמעלה מ-45% מכלל המוציאים לאור הקשורים לחנות, ספר כאמור שיצא במשותף על ידי שני מוציאים לאור או יותר, יחשב כספר שיצא לאור על ידי המוציא לאור הגדול מביניהם;

מעוצב:סמן

(2) חנות הספרים הציגה במקום ובאופן שיקבע הממונה את רשימת הכותרים בגינם ניתנת ההנחה, מועדיה ושיעורה;

מעוצב:סמן

(3) חנות הספרים דיווחה לממונה במועד ובאופן שיקבע לפני תחילתו של החודש שבו תחול ההנחה על כוונתה ליתן הנחה לפי סעיף קטן זה.

מעוצב:סמן

(ה) חנות ספרים שהיא חנות מקוונת רשאית לתת הנחה בשיעור שלא יעלה על 10%–15% מהמחיר לצרכן על ספרים שחלה עליהם תקופת ההגנה, ורשאית היא שלא לחייב את הצרכן בעלויות המשלוח של ספרים אלה.

(ו) חנות ספרים רשאית לתת הנחה של עד 20% מהמחיר לצרכן על ספרים שחלה עליהם תקופת ההגנה, במכירה של מאה ספרים או יותר הנמכרים לגורם אחד שאינו צרכן כמשמעותו בחוק הגנת הצרכן, התשמ"א-1981,<sup>6</sup> ואשר יימכרו ללא אפשרות להחזרתם לחנות.

תשלום למוציא לאור 8.

(א) חנות ספרים ומוציא לאור המבקשים להתקשר בהתקשרות למכירת ספרים שחלה עליהם תקופת ההגנה ויימכרו ~~למכירה~~ במהלך השנה הקרובה בידי המוציא לאור, יחתמו על הסכם בכתב שבו ייקבע שיעור ההנחה מהמחיר לצרכן, שייתן המוציא לאור לחנות הספרים (להלן – הסכם הנחה); הסכם הנחה יחתם אחת לשנה, עד 31 בדצמבר של כל שנה.

מעוצב:סמן

(ב) חנות ספרים לא תדרוש ולא תקבל הנחה נוספת או תמורה מכל סוג שהוא מעבר להנחה שנקבעה בהסכם הנחה עם מוציא לאור ~~בתנאי רכישת~~ ספרים שחלה עליהם תקופת ההגנה עד תום תקופת ההגנה עליהם, לרבות תמורה בעד הקצאת שטחי תצוגה מועדפים, או תמורה בעד שירות אחר שהמוציא לאור מחוייב ברכישתו או בשימוש בועל הספרים שעליהם חל הסכם ההנחה, עד תום תקופת ההגנה עליהם.

מעוצב:סמן

(ג) חנות ספרים לא תתנה, במישרין או בעקיפין, רכישת ספרים על ידה ברכישה או בקבלה של שירות הניתן על ידה או על ידי אחר.

מעוצב:סמן

<sup>6</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 248.



(דג) הממונה רשאי, לבקשת המוסכמות של הצדדים ~~צד~~ להסכם הנחה, לאשר חריגה מהסכם ההנחה בנוגע לספרים מסוימים, בהתקיים נסיבות מיוחדות, ובלבד שנתן לשני הצדדים הזדמנות לטעון את טענותיהם לפניו.

(ה) הממונה יעביר לממונה על ההגבלים העסקיים את הסכמי ההנחה שבין רשת חנויות לבין מוציא לאור קשור, בין אם המוציא לאור קשור לאותה רשת חנויות או לרשת חנויות אחרת.

(א) חנות ספרים לא תפלה בין מוציאים לאור בעלי מאפיינים דומים בקביעת שיעור ההנחה בהסכמי הנחה, ואולם, אין רואים הפליה לפי סעיף זה

9- איסור הפליה בקביעת שיעור ההנחה בהסכם הנחה

(1) בקביעת שיעורי הנחה שונים בהפרש של עד 7% מהמחיר לצרכן בין מוציאים לאור בעלי מאפיינים דומים,  
(2) אם יש לדבר הצדקה מטעמים כלכליים של ממש.

(ב) לעניין סעיף זה יראו מוציאים לאור בעלי מאפיינים דומים בהתחשב, בין היתר, במספר הכותרים שהם מוציאים לאור מדי שנה ובסוגות הכותרים.

חנות ספרים ומוציא לאור לא יתנו, במישרין או בעקיפין, למוכר בחנות ספרים המועסק בידי חנות ספרים או בידי מוציא לאור, תגמול, בשכר, בהטבות או בכל דרך אחרת, בעבור המלצה לצרכן על ספר מסוים, על סופר מסוים או על ספרים של מוציא לאור מסוים.

10. איסור תגמול בעבור המלצה על ספר מסוים

(א) חנות ספרים לא תקצה, במקום ממכר קבוע אחד שטח תצוגה מועדף העולה על אחד מאלה -

11. איסור הפליה בשטחי תצוגה

לכלל ספריו המוצגים של מוציא לאור אחד שטח העולה על 2015 אחוזים משטח תצוגה מועדף, ולא פחות משבעה מעשרה מוציאים לאור ושטח העולה על 45 אחוזים משטח תצוגה מועדף לספריהם של מוציאים לאור שהם בעלי מניות בחנות או שהיא בעלת מניות בהם, בסעיף זה -

(1) לכלל הכותרים של מוציא לאור אחד שאינו מוציא לאור הקשור לחנות הספרים - שטח העולה על 15 אחוזים מכלל שטח התצוגה המועדף;

(2) לכלל הכותרים של מוציאים לאור הקשורים לחנות הספרים - שטח העולה על 45 אחוזים מכלל שטח התצוגה המועדף;

מעוצב:סמן

מעוצב:סמן

מעוצב:סמן

מעוצב:סמן

מעוצב:סמן

מעוצב:סמן

מעוצב:סמן

(3) לכלל הכותרים של קבוצת מוציאים לאור – שטח העולה על 25 אחוזים מכלל שטח התצוגה המועדף, ובלבד שלאף מוציא לאור לא יוקצו יותר מאשר 15 אחוזים מכלל שטח התצוגה המועדף;

טבלה מעוצבת

(ב) יצא ספר לאור על ידי קבוצת מוציאים לאור, ייחשב לצורך סעיפים סטניים (א)(1) ו-(2) כאילו יצא לאור על ידי המוציא לאור הגדול מביניהם ובלבד ששמות המוציאים לאור צוינו על גבי הספר כמוציאים לאור.

(ג) חנות ספרים תציג בשטח תצוגה מועדף במקום ממכר קבוע אחד ספרים של שבעה מוציאים לאור לפחות.

בסעיף זה –

“מוציא לאור” – לרבות השולט בו או תאגיד שבשליטתו;

מעוצב: kcolB elbaT, עיצור טאב: 1.1  
ס"מ, שמאל + 2.2 ס"מ, שמאל

“קבוצת מוציאים לאור” – מוציאים לאור המוציאים לאור ספרים יחד, ובלבד שצוינו על גבי הספר כמוציאים לאור; לענין זה ייחשב מוציא לאור כנכלל בקבוצה גם אם הוא מוציא חלק מהספרים לבדו.

מעוצב: סמן

“שטח תצוגה מועדף” – תצוגה בחלון הראווה ובכל שטח שבו מוצגים הספרים כך שכריכתם הקדמית חשופה.

(א) הוראות סעיפים 8, 9, 11 ו-38 יחולו רק לגבי חנות ספרים שהיא רשת חנויות, ואולם הוראות סעיף 11 יחולו רק על מקומות הממכר הקבועים של הרשת. בסעיף זה “רשת חנויות” – חנות ספרים, שהיא הבעלים, המפעילה או נותנת הזיכיון של לפחות עשרה מקומות קבועים לממכר ספרים בישראל, לענין זה יראו כחנות ספרים אחת חנות ספרים, תאגיד הנשלט בידי אדם השולט בחנות הספרים וכן תאגיד הנשלט בידי מי מהם.

(ב) הוראות סעיף 11 לא יחולו על רשת חנויות שעיקר עיסוקה אינו מכירת ספרים.

טבלה מעוצבת

אין בהוראות חוקספר זה כדי לחייב חנות ספרים להתקשר עם מוציא לאור מסוים, למכירת ספריו, כולם או חלקם.

מעוצב: סמן

## פרק ד': פיקוח

(א) שר הכלכלה ימנה ממונה מקרב עובדי משרדו שימלא את התפקידים שנקבעו לו לפי הוראות חוק זה.

12. תחולה על רשת חנויות

13. התקשרות בין חנות ספרים ומוציא לאור

14. מינוי ממונה והסמכת מפקחים

(ב) שר הכלכלה רשאי להסמיק מפקחים מקרב עובדי משרדו שיהיו נתונות להם הסמכויות לפי חוק זה, כולן או חלקן, לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה.

[סעיפים 14 ו-15  
לנוסח הקודם]

(ג) לא ימונה מפקח לפי סעיף זה, אלא אם כן מתקיימים לגביו כל אלה:

(1) לא הורשע בעבירה אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש כמפקח; משטרת ישראל הודיעה, בתוך שלושה חודשים מיום קבלת פרטי העובד, כי היא אינה מתנגדת להסמכתו מטעמים של ביטחון הציבור, לרבות בשל עברו הפלילי;

(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי חוק זה, כפי שהורה שר הכלכלה בהסכמת השר לביטחון הפנים;

(3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים ככל שהורה שר הכלכלה; בהסכמת השר לביטחון הפנים.

(ד) הסמכתו של מפקח לפי סעיף זה תהיה לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים.

(ה) שר הכלכלה רשאי להסמיק כמפקח לעניין חוק זה את מי שהוסמך על ידו כמפקח לפני תחילתו של חוק זה; על מפקח שהוסמך לפי הוראות סעיף קטן זה לא יחולו הוראות סעיף קטן (ג); הסמכה לפי סעיף קטן זה תהיה לתקופה שלא תעלה על שנה אחת.

לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה, רשאי הממונה או מפקח, לאחר שהזדהה לפי סעיף 17 –

15. סמכויות פיקוח  
[סעיף 16 לנוסח  
הקודם]

(1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

(2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצוע ההוראות חוק זה; בפרק זה, "מסמך" – לרבות פלט כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995<sup>7</sup> (בחוק זה – חוק המחשבים);

(3) לערוך מדידות או ליטול דוגמאות לשם בדיקה;

(4) להיכנס למקום המשמש עסק בכל עת סבירה, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים אלא על פי צו של בית משפט.

<sup>7</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

סמכויות אכיפה 16. היה לממונה או למפקח יסוד סביר לחשד כי נעברה עבירה על הוראות חוק זה, רשאי הוא –

(1) לחקור כל אדם הקשור לעבירה כאמור או שעשויות להיות לו ידיעות הנוגעות לעבירה כאמור, על חקירה לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)<sup>8</sup>, בשינויים המחויבים;

(2) לתפוס כל חפץ, לרבות מסמך, שיש לו יסוד סביר להניח שהוא חפץ הקשור לעבירה כאמור, על תפיסה לפי פסקה זו יחולו הוראות הפרק הרביעי לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969<sup>9</sup> (להלן – פקודת מעצר וחיפוש), בשינויים המחויבים, בפסקה זו, "חפץ" – למעט מחשב וחומר מחשב כהגדרתם בחוק המחשבים;

(3) לבקש מבית משפט צו חיפוש לפי סעיף 23 לפקודת מעצר וחיפוש ולבצעו, על חיפוש לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 24(א), 26 עד 28 ו-45 לפקודת מעצר וחיפוש, בשינויים המחויבים.

זיהוי הממונה 17. הממונה ומפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי חוק זה, אלא בעת מילוי תפקידו, לאחר שהודעה, ובהתקיים שניים אלה:

[סעיף 15(ג) לנוסח הקודם] (1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;

(2) יש בידו תעודה החתומה בידי שר הכלכלה, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה.

הפרעה לממונה או 18. (א) המפריע לממונה או למפקח במילוי תפקידו לפי חוק זה, דינו – מאסר שישה חודשים.

[סעיף 17 לנוסח הקודם] (ב) מי שאינו ממלא אחר דרישת הממונה או מפקח שניתנה מכוח סמכותו לפי סעיף 15, דינו – מאסר שישה חודשים, וכן קנס כאמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין לכל יום שבו נמשכת העבירה אחרי היום שקבע הממונה למילוי הדרישה.

(ג) היה למפקח שמונה לפי סעיף 28 לחוק הפיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, תשנ"ו-1996<sup>10</sup> יסוד סביר לחשד כי נעברה עבירה על הוראת סעיף 18 לחוק זה, יהיו נתונות לו הסמכויות לפי סעיפים 31 עד 33 לאותו חוק.

מעוצב: לא סמן

מעוצב: גופן: (ברירת מחדל) 10, lairA, נק', גופן עבור עברית ושפות אחרות: divaD, 13 נק', לא הורחב ב / נדחס ב, סמן

מעוצב: מימין לשמאל, כניסה: שורה ראשונה: 0 ס"מ, רווח לפני: 0 נק', מרווח בין שורות: 1.5 שורות, מנע הפרדת שורות, עצירות טאב: 1.1 ס"מ, ימין + 2.2 ס"מ, ימין

מעוצב: גופן: (ברירת מחדל) 10, lairA, נק', גופן עבור עברית ושפות אחרות: divaD, 13 נק', לא הורחב ב / נדחס ב

<sup>8</sup> חוקי איי, כרך א', עמ' 439 (א) 467.  
<sup>9</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 12, עמ' 284.  
<sup>10</sup> ס"ח תשנ"ו מס' 1578; ס"ח תשס"ז מס' 2077.

**פרק ה': אכיפה מינהלית**

**סימן א': עיצום כספי**

טבלה מעוצבת

עיצום כספי על מוציא לאור

19.

הפר מוציא לאור הוראה מהוראות לפי חוק זה, כמפורט להלן, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה בסכום של 12,000 שקלים חדשים, ואם אינו תאגיד – בסכום של 10,000 שקלים חדשים:

**כיצד נקבעו הסכומים.**

(1) שינה את המחיר לצרכן לפני תום תקופת ההגנה על ספר, בניגוד להוראות סעיף 4(ב);

(2) לא סימן את המחיר לצרכן או סימן מחיר לצרכן שלא באופן ברור בניגוד להוראות סעיף 5(א), או סימן אותו שלא בהתאם להוראות אותו סעיף;

מעוצב:מנע הפרדת שורות

(3) לא סימן את מועד הדפסת המהדורה הראשונה של ספר או סימן את המועד האמור שלא באופן ברור בניגוד להוראות סעיף 5(ב), או סימן אותו שלא בהתאם להוראות אותו סעיף;

(4) נתן למוכר ~~המועסק בידיו או בידיו חנות ספרים~~, תגמול בעבור המלצה לצרכן, בניגוד להוראות סעיף 10.

מעוצב:סמן

**(5) לא מסר מידע לממונה בניגוד להוראות סעיף 37:**

**(6) פעל בניגוד להוראת הממונה לפי סעיף 38.**

עיצום כספי על חנות ספרים

20.

הפרה חנות ספרים הוראה מהוראות לפי חוק זה, כמפורט להלן, רשאי הממונה להטיל עליה עיצום כספי לפי הוראות פרק זה בסכום של 12,000 שקלים חדשים, ואם חנות הספרים איננה תאגיד – בסכום של 10,000 שקלים חדשים:

מעוצב:סמן

**(1) בעסקה פטורה ממע"מ או החייבת מע"מ בשיעור אפס – לא סימנה את המחיר לצרכן בלא מע"מ על גבי הספר, בניגוד להוראות סעיף 4(ג), או שסימנה את המחיר כאמור שלא בהתאם להוראות אותו סעיף;**

(2) מכרה לצרכן ספר בתקופת ההגנה במחיר שונה מהמחיר לצרכן, בניגוד להוראות סעיף 6, אלא אם כן מכרה אותו כאמור בהנחה שהיא בשיעור ובתקופות לפי הוראות סעיף 7(א);

מעוצב:סמן

**"יבדק."**

**(2) לא ציינה על גבי תלושי הנחה שהוציאה כי אינם מיועדים לרכישת ספרים בתקופת ההגנה או הסכימה לכבד תלושים ייעודיים לרכישת ספרים שהם תלושי הנחה מבלי שצוין עליהם כי אינם מיועדים לרכישת ספרים בתקופת ההגנה בניגוד להוראות סעיף 6(2).**

- (3) נתנה למוכר-המועסק בידה או בידו מוציא לאור, תגמול בעבור המלצה לצרכן, בניגוד להוראות סעיף 10 ;
- (4) הקצתה שטח תצוגה מועדף בניגוד להוראות סעיף 11 ;
- (5) פעלה בניגוד להוראת הממונה שניתנה לפי סעיף 38.

(6) לא מסרה מידע לממונה בניגוד להוראות סעיף 37.

בלי לגרוע מהוראות סעיף 20, הפרה חנות ספרים הוראה מהוראות חוק זה, כמפורט להלן, לגבי גרסה אלקטרונית של ספר, **או לגבי גרסה מודפסת של ספר הנמכרת בחנות מקוונת**. רשאי הממונה להטיל עליה עיצום כספי לפי הוראות פרק זה בסכום של 12,000 שקלים חדשים, ואם אינה תאגיד – בסכום של 10,000 שקלים חדשים:

- (1) לא ציינה את המחיר לצרכן או ציינה מחיר לצרכן שלא באופן ברור בניגוד להוראות סעיף 5(א), או ציינה אותו שלא בצמוד לתמונת הספר או לשמו של הספר, שלא בהתאם להוראות אותו סעיף ;
- (2) לא ציינה את מועד הדפסת המהדורה הראשונה של הספר או ציינה את המועד האמור שלא באופן ברור, בניגוד להוראות סעיף 5(ב), או ציינה אותו שלא בצמוד לתמונת הספר או לשם הספר, שלא בהתאם להוראות אותו סעיף.

(א) הפרה רשת חנויות הוראה מהוראות לפי חוק זה, כמפורט להלן, רשאי הממונה להטיל עליה עיצום כספי לפי הוראות פרק זה בסכום של 12,000 שקלים חדשים, ואם חנות הספרים איננה תאגיד – בסכום של 10,000 שקלים חדשים, כשסכומים אלה מוכפלים במספר המקומות הקבועים לממכר ספרים שהרשת היא הבעלים, המפעילה או נותנת הזיכיון שלהם, אך לא יותר מ- 500,000 שקלים חדשים להפרה לפי סעיפים קטנים (1) ו-(2), ולא יותר מ- 100,000 שקלים חדשים להפרה לפי סעיף קטן (3): שהם חלק מאותה רשת [לנסח כך שיכלול את כל האופציות שבהגדרה של רשת חנויות].

- (1) נתנה הוראה מפורשת הנחיה בכתב למקום ממכר קבוע למכירת ספרים ברשת למכור ספר לצרכן בתקופת ההגנה במחיר שונה מהמחיר לצרכן, בניגוד להוראות סעיף 6, אלא אם כן הורתה כאמור למכור בהנחה המותרת לפי הוראות סעיף 7(א).

עיצום כספי על חנות ספרים לגבי גרסה אלקטרונית של ספר **ולגבי חנות מקוונת**

\*\* עיצום כספי על רשת חנויות "בדק"

מעוצב:לא סמן

מעוצב:סמן

מעוצב:סמן

מעוצב:סמן

מעוצב:סמן

מעוצב:סמן	(2) <b>ניתנה הוראה מפורשת</b> <b>הנחיה בכתב</b> למקום ממכר קבוע למכירת ספרים ברשת לתגמל מוכר בחנות ספרים בעבור המלצה לצרכן, בניגוד להוראות סעיף 10.	
מעוצב:מנע הפרדת שורות, עצירות טאב: לא ב 1.0 ס"מ	(3) לא מסרה מידע לממונה בניגוד להוראות סעיף 37.	
מעוצב:סמן	(4) פעלה בניגוד להוראת הממונה שניתנה לפי סעיף 38.	<b>יבדק.</b>
טבלה מעוצבת	(ב) אין בהטלת עיצום כספי על חנות ספרים לפי סעיפים 20 או 21 כדי לגרוע מהסמכות להטיל עיצום כספי על רשת חנויות לפי סעיף זה <b>עיצום כספי לפי סעיף זה יוטל בנוסף לעיצום כספי הקבוע לפי סעיפים 21 או 22.</b>	
מעוצב:סמן		
מעוצב:סמן		
מעוצב:סמן		
מעוצב:סמן	(א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי מוציא לאור או חנות ספרים הפרו הוראה מההוראות לפי חוק זה כאמור בסעיפים 19 עד 21, לפי העניין (בפרק זה – המפר), ובכוונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותם סעיפים, לפי העניין, ימסור למפר הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה – הודעה על כוונת חיוב).	22. הודעה על כוונת חיוב <b>לעדכן את כל מספרי הסעיפים בהתאם לנוסח הסופי.</b>
מעוצב:סמן	(ב) בהודעה על כוונת חיוב יציין הממונה, בין השאר, את אלה:	
מעוצב:סמן	(1) המעשה או המחדל (בפרק זה – המעשה), המהווה את ההפרה;	
	(2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו, בהתאם להוראות סעיפים 19 עד 21 ו-28;	
	(3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני הממונה לפי הוראות סעיף 23;	
	(4) שיעור התוספת על העיצום הכספי בהפרה נמשכת או בהפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 25.	
	(א) מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 22, רשאי לטעון את טענותיו לפני הממונה בכתב או בעל פה, כפי שיוורה הממונה, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך <u>30-45</u> ימים ממועד מסירת ההודעה.	23. זכות טיעון
	(ב) הממונה רשאי, לבקשת המפר, להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (א) בתקופה שלא תעלה על <u>30-45</u> ימים.	
	(א) טען המפר את טענותיו לפני הממונה לפי הוראות סעיף 23, יחליט הממונה, לאחר ששקל את הטענות שנטענו, אם להטיל על המפר עיצום כספי, והוא רשאי להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 26.	24. החלטת הממונה ודרישת תשלום

(ב) החליט הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) –

- (1) להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו דרישה, בכתב, לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום), שבה יציין, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו;
- (2) שלא להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו הודעה על כך, בכתב.

(ג) בדרישת תשלום או בהודעה לפי סעיף קטן (ב) יפרט הממונה את נימוקי החלטתו.

מעוצב: לא סמן

(ד) לא טען המפר את טענותיו לפי הוראות סעיף 23(א), בתוך 30-45 ימים מיום שנמסרה לו ההודעה על כוונת חיוב או בתוך תקופה ארוכה יותר שנקבעה לפי סעיף 23(ב), ככל שנקבעה, יראו הודעה זו, בתום התקופה האמורה, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.

(א) בהפרה נמשכת ייוסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, החלק החמישים שלו לכל יום שבו נמשכת ההפרה; לעניין זה, "הפרה נמשכת" – הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה כאמור בסעיפים 19 עד 21, לאחר שנמסרה למפר דרישת תשלום בשל הפרת אותה הוראה.

(ב) בהפרה חוזרת ייוסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה סכום השווה למחצית העיצום הכספי כאמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה כאמור בסעיפים 19 עד 21, בתוך שנה מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.

(א) הממונה אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בסימן זה, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).

(ב) שר הכלכלה, בהסכמת שר המשפטים, לאחר התייעצות עם השר ובאישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם ניתן יהיה להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בסימן זה, ובשיעורים שיקבע.

הפרה נמשכת  
והפרה חוזרת  
סעיף 27 בנוסח  
הקודם

סכומים מופחתים  
סעיף 25 בנוסח  
הקודם

התקנות יובאו לאישור  
לפני כניסת החוק  
לתוקף



27. סכום מעודכן של העיצום הכספי **[סעיף 26 בנוסח הקודם]** (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו לפני הממונה כאמור בסעיף 23 – ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב; הוגש ערעור על דרישת תשלום לפי סעיף 34(א) ועוכב תשלומו של העיצום הכספי לפי סעיף 34(ג) בידי הממונה או בית המשפט, יהיה סכום העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערעור.

(ב) סכומי העיצום הכספי הקבועים בסעיפים 19 עד 21 יתעדכנו ב-1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור שינוי המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ביום העדכון בשנה שקדמה לו; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ג) הממונה יפרסם ברשומות הודעה על סכומי העיצום הכספי המעודכנים לפי סעיף קטן (ב).

28. המועד לתשלום העיצום הכספי **[סעיף 30 בנוסח הקודם]** העיצום הכספי ישולם בתוך **30-45** ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 24.

29. הפרשי הצמדה וריבית **[סעיף 30 בנוסח הקודם]** לא שולם עיצום כספי במועד, ייוספו עליו, לתקופת הפיגור, הפרשי הצמדה וריבית עד לתשלומו; בפרק זה – "הפרשי הצמדה וריבית" – כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961.<sup>11</sup>

30. גבייה **[סעיף 29 בנוסח הקודם]** עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גבייתו תחול פקודת המסים (גבייה).<sup>12</sup>

#### סימן ב' : התראה מינהלית

31. התראה מינהלית **[סעיף 31 בנוסח הקודם]** (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי מוציא לאור או חנות ספרים הפרו הוראה מההוראות לפי חוק זה כאמור בסעיפים 19 עד 21, **או הפרה רשת חנויות הוראה מההוראות חוק זה כאמור בסעיף...** והתקיימו נסיבות המנויות בנהלים שהורה עליהם הממונה, רשאי הוא להמציא למפר, במקום הודעה על כוונת חיוב, התראה מינהלית לפי הוראות סעיף זה (בפרק זה – התראה מינהלית).

מעוצב:סמן

מעוצב:סמן

מעוצב:סמן

<sup>11</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

<sup>12</sup> חוקי אי"י, כרך ב', עמ' (ט) 1374, (א) 1399.

(ב) בהתראה מינהלית יציין הממונה מהו המעשה המהווה את ההפרה, יודיע למפר כי עליו להפסיק את ההפרה וכי אם ימשיך בהפרה או יחזור עליה יהיה צפוי לעיצום כספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת, לפי העניין, כאמור בסעיף 25, וכן יציין את זכותו של המפר לבקש את ביטול ההתראה לפי הוראות סעיף 32.

(ג) נהלי הממונה לפי סעיף קטן (א) יהיו באישור היועץ המשפטי לממשלה או משנה ליועץ המשפטי לממשלה שהוא הסמיק לכך, והם יפורסמו באתר האינטרנט של משרד התרבות והספורט ושל משרד הכלכלה.

32. (א) נמסרה למפר התראה מינהלית, רשאי הוא לפנות לממונה, בכתב, בתוך 30-45 ימים, בבקשה לבטל את ההתראה בשל אחד מטעמים אלה:

(1) המפר לא ביצע את ההפרה;

(2) המעשה שביצע המפר, המפורט בהתראה, אינו מהווה הפרה.

(ב) קיבל הממונה בקשה לביטול התראה מינהלית, לפי הוראות סעיף קטן (א), רשאי הוא לבטל את ההתראה או לדחות את הבקשה ולהשאיר את ההתראה על כנה; החלטת הממונה תינתן בכתב ותימסר למפר בצירוף נימוקים.

33. (א) נמסרה למפר התראה מינהלית והמפר המשיך להפר את ההוראה שבשלה נמסרה לו ההתראה, ימסור לו הממונה דרישת תשלום בשל הפרה נמשכת כאמור בסעיף 25; מפר שנמסרה לו דרישת תשלום כאמור, רשאי לטעון את טענותיו לפני הממונה, לעניין הימשכות ההפרה וסכום העיצום, ויחולו הוראות סעיפים 23 ו-24 בשינויים המחויבים.

(ב) נמסרה למפר התראה מינהלית והמפר חזר והפר את ההוראה שבשלה נשלחה לו ההתראה, בתוך שנתיים מיום מסירת ההתראה, יראו את ההפרה הנוספת כאמור כהפרה חוזרת לעניין סעיף 25, והממונה ימסור למפר הודעה על כוונת חיוב בשל ההפרה החוזרת; מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב כאמור, רשאי לטעון את טענותיו לפני הממונה, ויחולו הוראות סעיפים 23 ו-24 בשינויים המחויבים.

(א) המנהל הכללי של תאגיד חייב לפקח ולנקוט את כל האמצעים הסבירים למניעת הפרה של הוראות חוק זה בידי התאגיד.

**\*\*\*** אחריות מנהל כללי  
למניעת הפרות

(ב) הפר התאגיד הוראה מהוראות סעיפים , רשאי הממונה לשלוח למנהל הכללי התראה ולפיה עליו לפקח על נקיטת אמצעים בידי התאגיד להפסקת ההפרה המפורטת בהתראה או למניעת הישנותה, בפרק הזמן הנקוב בהתראה.

(ג) לא ננקטו אמצעים כאמור בהתראה, חזקה היא שהמנהל הכללי בתאגיד הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א), וניתן להטיל עליו עיצום כספי בשיעור של 50% מסכום העיצום הכספי שהיה ניתן להטיל על יחיד בשל אותה הפרה, אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.

#### סימן ג' : הוראות כלליות

34. (א) על דרישת תשלום ועל התראה מינהלית ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום; ערעור כאמור יוגש בתוך 30 ימים מיום שנמסרה למפר דרישת התשלום או מיום שנמסרה החלטת הממונה בבקשה לביטול ההתראה המינהלית.

(ב) אין בהגשת ערעור כאמור בסעיף קטן (א) כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכים לכך הממונה או שבית המשפט הורה על כך.

(ג) החליט בית המשפט, לאחר ששולם העיצום הכספי, לקבל ערעור שהוגש לפי סעיף קטן (א), והורה על החזרת סכום העיצום הכספי ששולם או על הפחתת העיצום הכספי, יוחזר הסכום ששולם או כל חלק ממנו שהופחת, לפי העניין, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד יום החזרתו.

35. (א) הטיל הממונה עיצום כספי לפי פרק זה, יפרסם באתרי האינטרנט של משרד התרבות והספורט ושל משרד הכלכלה וכן בדרך נוספת אם החליט על כך, את הפרטים שלהלן, בדרך שתבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי:

- (1) דבר הטלת העיצום הכספי;
- (2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;
- (3) סכום העיצום הכספי שהוטל;
- (4) אם הופחת סכום העיצום הכספי – הנסיבות שבשלן הופחת סכום העיצום ושיעורי ההפחתה;
- (5) פרטים אודות המפר הנוגעים לעניין;
- (6) שמו של המפר – אם הוא תאגיד.

ערעור

פרסום

(ב) הוגש ערעור על דרישת תשלום לפי סעיף 34, יפרסם הממונה את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו בדרך שבה פרסם את דבר העיצום הכספי.

(ג) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם הממונה פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998<sup>13</sup>, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.

מעוצב:סמן

שמירת אחריות 36: (א) תשלום עיצום כספי או המצאת התראה מינהלית, לפי פרק זה, לא יגרעו מאחריותו הפלילית של אדם בשל הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה המנויות בסעיף 40, המהווה עבירה על חוק זה.

מעוצב:סמן

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), שילם המפר עיצום כספי בשל הפרת כאמור באותו סעיף קטן, לא יוגש נגדו כתב אישום בשל אותו מעשה, אלא אם כן התגלו עובדות או ראיות חדשות, המצדיקות זאת.

מעוצב:סמן

(ג) הוגש נגד אדם כתב אישום בשל הפרת המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), לא ינקוט נגדו הממונה הליכים לפי פרק זה בשל אותה הפרה, ואם שילם המפר עיצום כספי והוגש נגדו כתב אישום בנסיבות האמורות בסעיף קטן (ב) יוחזר לו הסכום ששולם, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומם עד החזרתו.

#### סימן ד': סמכויות נוספות של הממונה

דרישת מידע 37: (א) הממונה רשאי לדרוש מחנות ספרים או ממוציא לאור למסור לו את כל המידע הנוגע לביצוע הוראות חוק זה, לרבות הסכמים, הסכמי הנחה, נתונים בדבר היקפי מכירות של ספרים שיצאו לאור בשלוש השנים שקדמו לבקשה, שיעורי ההנחות שניתנו על ידי המוציא לאור לחנויות ספרים, רשימות רבי מכר, התפלגות מכירות ספרים של מוציאים לאור בחנויות הספרים, הנחיות שנתנה רשת חנויות, דוחות כספיים ופרטי מבצעי מכירות שערכו חנויות ספרים; בסעיף זה, "מידע" – למעט מידע כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981<sup>14</sup>, וכן ידיעה על ענייניו הפרטיים של אדם אף שאינה בגדר מידע כאמור.

(ב) הממונה רשאי להעביר את המידע שהתקבל מכוח סעיף זה לוועדה המייעצת.

(ג) הוועדה המייעצת רשאית לבקש מהממונה לפתוח בהליך של איסוף מידע כאמור בסעיף קטן (א).

<sup>13</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.  
<sup>14</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

מעוצב:סמן

- מתן הוראות בידי 38. (א) ~~הפרה~~ חנות ספרים, מוציא לאור או רשת חנויות שהפרו הוראה מהוראות סעיפים 8 או 9, או לא התקשרו בהסכם הנחה שלא בהתאם להוראות סעיף 8, רשאי הממונה, לאחר התייעצות עם הממונה על הגבלים עסקיים ולאחר שמיעת הצדדים הנוגעים בדבר, לתת לה הוראות בדבר הצעדים שעליה לנקוט כדי למנוע את הפגיעה האמורה.
- (ב) היה הממונה סבור כי אינטרס הציבור מחייב את פרסום נוסח ההוראות שנתן לפי סעיף קטן (א), יפרסמן באתרי האינטרנט של משרד התרבות והספורט ושל משרד הכלכלה.
- חוות דעת 39. (א) הממונה רשאי ליתן חוות דעת מקדמיות, לבקשת מוציא לאור או חנות ספרים; אין בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בשיקול דעתו של הממונה אם ליתן חוות דעת מקדמית, ולעניין זה רשאי הוא להביא בחשבון גם את נסיבות המקרה ואת סדרי העדיפות בפעילות הממונה.
- (ב) בקשה לחוות דעת מקדמית תכלול את כל העובדות והפרטים המהותיים הנוגעים לה, ויצורפו אליה כל המסמכים וכל פרט מהותי אחר, הנוגעים לעניין.
- (ג) הממונה רשאי לדרוש ממבקש חוות דעת מקדמית כל פרט או מסמך שייראה לו דרוש לצורך מתן חוות הדעת המקדמית.
- (ד) הממונה לא ייתן חוות דעת מקדמית בבקשות המחייבות חקירה או בדיקה עובדתית מפורטת, וכן לא ייתן חוות דעת מקדמית אם התברר כי המבקש לא מסר לממונה עובדות מהותיות.
- (ה) הממונה לא ידון בפניות הנוגעות לחקירה או להליך משפטי המתקיימים או עשויים להתקיים לפי כל דין.
- (ו) חוות דעת מקדמית תהא בת תוקף רק אם ניתנה בכתב בחתימת הממונה.
- (ז) חוות דעת תעמוד בתוקפה לתקופה שיקבע בה הממונה.
- (ח) הממונה רשאי לשנות או לבטל חוות דעת מקדמית לאחר שניתנה אם מצא כי יש הצדקה לעשות כן.

#### **פרק ו': עונשין**

- עונשין 40. (א) ~~מוציא לאור העושה אחד מאלה, דינו קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, ואם הוא תאגיד כפל הקנס האמור:~~

(1) — משנה את המחיר לצרכן לפני תום תקופת ההגנה על ספר, בניגוד להוראות סעיף 4(ב);

(2) — לא מסמן את המחיר לצרכן או מסמן מחיר לצרכן שלא באופן ברור בניגוד להוראות סעיף 5(א), או מסמנו שלא בהתאם להוראות אותו סעיף;

(3) — לא מסמן את מועד הדפסת המהדורה הראשונה של ספר או מסמן את המועד האמור שלא באופן ברור בניגוד להוראות סעיף 5(ב), או מסמנו שלא בהתאם להוראות אותו סעיף;

(4) — נותן למוכר המועסק בידי או בידי חנות ספרים, תגמול בעבור המלצה לצרכן, בניגוד להוראות סעיף 10.

(ב) — חנות ספרים העושה אחד מאלה, דינה — קנס כאמור בסעיף 61(א)2 לחוק העונשין, ואם היא תאגיד — כפל הקנס האמור.

(1) — בעסקה פטורה ממע"מ או החייבת מע"מ בשיעור אפס — לא מסמנת את המחיר לצרכן בלא מע"מ על גבי הספר, בניגוד להוראות סעיף 4(ג) או מסמנת את המחיר כאמור שלא בהתאם להוראות אותו סעיף;

(2) — מוכרת לצרכן ספר בתקופת ההגנה במחיר שונה מהמחיר לצרכן, בניגוד להוראות סעיף 6, אלא אם כן היא מוכרת אותו כאמור בהנחה שהיא בשיעור ובתקופות לפי הוראות סעיף 7(א);

(3) — נותנת למוכר המועסק בידיה או בידי מוציא לאור, תגמול בעבור המלצה לצרכן, בניגוד להוראות סעיף 10.

(ג) — חנות ספרים העושה אחד מאלה לגבי גרסה אלקטרונית של ספר, דינה — קנס כאמור בסעיף 61(א)2 לחוק העונשין, ואם היא תאגיד — כפל הקנס האמור.

(1) — לא מציינת את המחיר לצרכן או מציינת מחיר לצרכן שלא באופן ברור בניגוד להוראות סעיף 5(א), או מציינת אותו שלא בצמוד לתמונת הספר או לשמו של הספר, שלא בהתאם להוראות אותו סעיף;

(2) — לא מציינת את מועד הדפסת המהדורה הראשונה של ספר או מציינת את המועד האמור שלא באופן ברור, בניגוד להוראות סעיף 5(ב), או מציינת אותו שלא בצמוד לתמונת הספר או לשם הספר, שלא בהתאם להוראות אותו סעיף.

סימון "שלא בהתאם"  
כולל סימון של תאריך  
שקר (back-dating)

מעוצב: לא סמן

מעוצב: לא סמן

אחריות מעביד ונושא משרה בתאגיד	41.	(א) — מעביד ונושא משרה בתאגיד חייבים לפקח ולעשות כל שניתן למניעת ביצוע עבירה לפי חוק זה בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו, המפר חובה זו; דינו — קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין.
נושא משרה בתאגיד		(ב) — נעברה עבירה לפי חוק זה בידי עובד, בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי מעביד או נושא משרה בתאגיד הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.
		(ג) — בסעיף זה, "נושא משרה בתאגיד" — מנהל פעיל בתאגיד, שותף, למעט שותף מוגבל, או בעל תפקיד אחר בתאגיד האחראי מטעם התאגיד על התחום שבו נעברה העבירה.

#### פרק ז': הוועדה המייעצת

הקמת ועדה מייעצת	42.	(א) השר ימנה ועדה מייעצת לעניין יישומו של חוק זה (בחוק זה – הוועדה המייעצת), ואלה חבריה:
[סעיף 37 בנוסח תקודם]		(1) נציג השר מקרב עובדי משרדו, והוא יהיה היושב ראש;
		(2) הממונה;
		(3) נציג שר המשפטים מקרב עובדי משרדו;
		(4) נציג שר האוצר מקרב עובדי משרדו;
		(5) נציג הממונה על הגבלים עסקיים מקרב עובדי רשות הגבלים עסקיים;
		(6) נציג הממונה על הגנת הצרכן והסחר ההוגן במשרד הכלכלה (להלן – הממונה על הגנת הצרכן) מקרב עובדי הרשות להגנת הצרכן ולסחר הוגן;
		(7) נציג ראש הממשלה העוסק בתחום הייעוץ הכלכלי לממשלה שהוא עובד המדינה.
		(ב) הודעה על מינוי הוועדה המייעצת ועל חבריה תפורסם ברשומות.
		(ג) עד יום 1 במרס בכל שנה, בתום כל שנה – תגיש הוועדה המייעצת לשר, לשר הכלכלה ולוועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת דוח מפורט על מצב ענף הספרים, ובכלל זה על מידת התחרותיות שבו, על המגוון הספרותי, על מחירי הספרים ועל מרווחי השיווק בענף, וכן מידע בדבר ההליכים שננקטו לפי חוק זה.

## פרק ח': הוראות שונות

שמירת דינים	43.	אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מהוראות חוק זכות יוצרים.	מעוצב:סמן
ביצוע ותקנות	43.	(א) השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו, לאחר התייעצות עם שר האוצר, עם הממונה, עם הממונה על הגבלים עסקיים, עם הממונה על הגנת הצרכן ועם נציג ראש הממשלה בוועדה המייעצת, ובאישור ועדת החינוך התרבות והספורט של הכנסת.	מעוצב:סמן
סעיף 44 בנוסח			
הקודם			
תיקון חוק בתי משפט לעניינים מינהליים	44.	(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), שר הכלכלה ממונה על ביצוע פרקים ד' בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000, <sup>15</sup> בתוספת הראשונה, אחרי פרט 45 יבוא :	מעוצב:סמן
סעיף 45 בנוסח			
הקודם			
לבדוק לפני ההנחה	46.	תרבות – החלטה של רשות לפי סעיפים 4(ד), 8(ד) ו-38 לחוק להגנת הספרות והסופרים בישראל (הוראת שעה), התשע"ג-2013."	מעוצב:סמן
תחילה ותוקף	45.	(א) תחילתו של חוק זה שישה חודשים מיום פרסומו (להלן – יום התחילה), והוא יעמוד בתוקפו תוקפו שלוש שנים מיום התחילה.	מעוצב:סמן
סעיף 46 בנוסח			
הקודם			
		(ב) לאחר בחינת המידע שנמסר לממונה לפי סעיף 37, ואם ראה כי קיים צורך בכך לשם קידום מטרות חוק זה, רשאי השר, לאחר התייעצות עם הממונה, עם הממונה על הגבלים עסקיים, עם הממונה על הגנת הצרכן ועם נציג ראש הממשלה בוועדה המייעצת, ובאישור ועדת החינוך התרבות והספורט של הכנסת, להאריך, בצו, את תקופת תוקפו של חוק זה בתקופה אחת נוספת של שנה.	מעוצב:סמן
		(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), 30 ימים לאחר פרסומו של חוק זה או עד ליום (31 בדצמבר 2013), לפי המאוחר, יחתמו מוציאים לאור וחנויות ספרים על הסכם הנחה בהתאם להוראות חוק זה, אשר יהיה בתוקף לכל שנת 2014.	מעוצב:סמן
		(ד) על אף הוראות סעיף קטן (א) הוראות סעיף 3 יחולו על כל הסכם שנחתם בין מוציא לאור לסופר ישראלי מיום פרסומו של חוק זה, לעניין ספר שייצא לאור בתקופת תוקפו של חוק זה.	מעוצב:סמן
			מעוצב:סמן

<sup>15</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 190; התשע"ב, עמ' 442.



	<p>(ה) הוראות סעיפים 3 עד 7 יוסיפו לחול אף לאחר תום תקופת תוקפו של חוק זה לפי סעיף זה על ספר שיצא לאור הסכם שנכרת בין מוציא לאור לסופר ישראלי בתקופת תוקפו של חוק זה (בחוק זה – תקופת ההמשך).</p>	
מעוצב:סמן	<p>(44) — על אף האמור בסעיף 45(א), הממונה ומי שמונה כמפקח לפי חוק זה יהיה רשאי, לאחר פקיעת תוקפו של חוק זה, להמשיך להפעיל את סמכויותיהם לפי חוק זה לגבי מי שחוק זה חל עליו בתקופת ההמשך, אלה:—</p>	<p>שמירת תוקף 46. [סעיף 45(ב) ו-(ג)] לנוסח הקודם].</p>
מעוצב:סמן	<p>(1) — מסר הממונה למפר הודעה על כוונת חיוב לפי סעיף 22, בתקופת תוקפו של חוק זה, ימשיך בהליכים לפי פרק ה'.</p>	
מעוצב:סמן	<p>(2) — המוציא הממונה התראה מינהלית, בתקופת תוקפו של חוק זה לפי סעיף 31, ונמצא לאחר פקיעת תוקפו של חוק זה כי המפר המשיך להפר את ההוראה שבשלה נשלחה לו ההתראה, רשאי הממונה להמשיך בהליכים לפי פרק ה' לשם הטלת עיצום כספי.</p>	
מעוצב:סמן	<p>(3) — הוראות לפי סימנים אי עד ג' לפרק ה' יוסיפו לחול על הליכים כאמור בסעיף קטן (א).</p>	
מעוצב:סמן	<p>(ג) — סמכויותיו של הממונה או של מפקח לפי הוראות סעיף 15 וכן הוראות סעיף 17 יוסיפו לחול בקשר להליכים כאמור בסעיף קטן (א).</p>	

\*\*\*\*\*

נספח מס' מ-711/א'

## הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק להגנת הספרות והסופרים בישראל (הוראת שעה), התשע"ג–2013

### הסתייגויות

לסעיף 1

חברי הכנסת מציעים:

לסעיף 2

חברי הכנסת מציעים:

\*\*\*\*\*

### בקשות רשות דיבור

[שמות הח"כים]

\*\*\*\*\*